



**CONSORZIO VALORIZZAZIONE RIFIUTI 14**  
**VERBALE DI DELIBERAZIONE**  
**DELL'ASSEMBLEA N. 15**

<b>OGGETTO:</b>	<b>PROCEDURA RISTRETTA N. 1/2014 PER L'INDIVIDUAZIONE DI UN SOCIO PRIVATO OPERATIVO INDUSTRIALE DELLA COSTITUENDA SOCIETÀ UNICA TRA CIDIU SERVIZI SPA E COVAR14 E PER L'AFFIDAMENTO DEI SERVIZI DI GESTIONE INTEGRATA DEI RIFIUTI URBANI DEL TERRITORIO DI COVAR14 E PARTE DEL TERRITORIO DI CADOS. APPROVAZIONE DELLO STATUTO DELLA SOCIETÀ UNICA NELLA FORMA DI SOCIETÀ A RESPONSABILITÀ LIMITATA E AUTORIZZAZIONE DEL PRESIDENTE DEL COVAR 14 ALLA COSTITUZIONE DELLA SOCIETÀ STESSA.</b>
-----------------	--

L'anno 2015, addì nove del mese di novembre, alle ore 14:30, nella sala delle adunanze del Consorzio, a Carignano (TO), Via Aldo Cagliero n. 3, regolarmente convocata, si è riunita, in sessione straordinaria, l'Assemblea dei Comuni, nelle persone dei signori:

			Presente
PIAZZA Maurizio	BEINASCO	Sindaco	SI
RICCARDO Cesare	BRUINO	Sindaco	SI
DI TOMMASO Giovanni	CANDIOLO	Delegato	SI
COSSOLO Marco	CARIGNANO	Sindaco	NO
VALLERO Domenico	CASTAGNOLE P.TE	Vice Sindaco	SI
NOCERA Giuseppe	LA LOGGIA	Delegato	SI
ANDREOLI Marco	LOMBRIASCO	Sindaco	NO
SALERNO Carlotta	MONCALIERI	Delegato	SI
RIGGIO Angelino	NICHELINO	Sindaco	SI
GAMBETTA Eugenio	ORBASSANO	Sindaco	SI
CERUTTI Silvio	OSASIO	Sindaco	SI
VIRANO Claudia	PANCALIERI	Sindaco	SI
DEMICHIELIS Fiorenzo	PIOBESI T.SE	Sindaco	SI
MOLA Fabrizio	PIOSSASCO	Delegato	SI
MARINARI Mauro	RIVALTA DI TORINO	Sindaco	NO
VISCA Gianfranco	TROFARELLO	Sindaco	SI
VILLA Giovanni	VILLASTELLONE	Delegato	SI
VIGNALI Fernando	VINOVO	Delegato	SI
ROBASTO Mattia	VIRLE P.TE	Sindaco	SI

Assiste alla seduta il segretario, dott. Franco GHINAMO.

Assiste alla seduta il segretario, dott. Franco GHINAMO

## ASSEMBLEA DEI COMUNI

Dei sopracitati rappresentanti dei Comuni consorziati sono al momento assenti i Signori: Cossolo Marco, Andreoli Marco e Mauro Marinari;

Presenti 16, in rappresentanza di 89 quote su 100;

Il Presidente dell'Assemblea dei Sindaci, Maurizio Piazza, riconosciuta legale l'adunanza, dichiara aperta la seduta e chiama in trattazione l'oggetto suindicato;

Il Presidente cede la parola al Presidente del Cda, che illustra la proposta di deliberazione;

Udito il dibattito e i successivi interventi registrati su supporti magnetici, che, conservati agli atti, si intendono riportati integralmente;

In considerazione della mancata consegna della perizia del dott. Luigi Tealdi, il Presidente propone di eliminare i riferimenti relativi alla succitata perizia; a tal fine viene formulato, seduta stante, il seguente emendamento:

Emendamento:

- Modificare l'oggetto eliminando dal testo il periodo: **1.1. PRIMA INFORMATIVA SULLA PERIZIA REDATTA DAL DOTT. LUIGI TEALDI PER IL FUTURO CONFERIMENTO DI BENI NELLA SOCIETÀ UNICA EFFETTUANDO DAL COVAR 14 E DA CIDIU SERVIZI SPA.**
- Nella premessa della proposta, al punto "DATO ATTO E CONSIDERATO CHE":
  - a) eliminare il periodo "*L'advisor scelto dall'ATO-R, - Dott. Luigi Tealdi - ha consegnato in data ..... la perizia di stima del valore dei beni (assets) che saranno oggetto di conferimento da parte di ciascun socio pubblico. Nella presente seduta la perizia è offerta in visione all'Assemblea, fermo restando che la stessa dovrà essere oggetto di specifico esame e approvazione nella successiva Assemblea Consortile che sarà chiamata ad approvare il conferimento dei beni nella società a responsabilità limitata, nonché il conseguente aumento di capitale con le relative quote di partecipazione reciproche tra i due soci pubblici*".
  - b) modificare il secondo periodo sostituendo l'alinea iniziale "*Aldilà del valore dei singoli beni contenuti della perizia*" con "*Il conferimento che sarà effettuato da COVAR 14 ...*"

Il Presidente pone ai voti la proposta del suddetto emendamento;

Presenti 16, in rappresentanza di 89 quote su 100;

voti favorevoli: 15, in rappresentanza di 86 quote su 100;

astenuti: 1, Comune di La Loggia , in rappresentanza di 3 quote su 100;

Successivamente il Presidente pone ai voti la proposta di deliberazione emendata avente oggetto:  
***“Procedura ristretta n. 1/2014 per l'individuazione di un socio privato operativo industriale della costituenda Società Unica tra Cidiu Servizi Spa e Covar14 e per l'affidamento dei servizi di gestione integrata dei rifiuti urbani del territorio di Covar14 e parte del territorio di Cados.***

***Approvazione dello statuto della Società Unica nella forma di società a responsabilità limitata e autorizzazione del presidente del Covar 14 alla costituzione della società stessa”;***

Presenti 16, in rappresentanza di 89 quote su 100;

voti favorevoli: 15, in rappresentanza di 86 quote su 100;

astenuti: 1, Comune di La Loggia, in rappresentanza di 3 quote su 100

## D E L I B E R A

di approvare la proposta ad oggetto:

PROCEDURA RISTRETTA N. 1/2014 PER L'INDIVIDUAZIONE DI UN SOCIO PRIVATO OPERATIVO INDUSTRIALE DELLA COSTITUENDA SOCIETÀ UNICA TRA CIDIU SERVIZI SPA E COVAR14 E PER L'AFFIDAMENTO DEI SERVIZI DI GESTIONE INTEGRATA DEI RIFIUTI URBANI DEL TERRITORIO DI COVAR14 E PARTE DEL TERRITORIO DI CADOS.

APPROVAZIONE DELLO STATUTO DELLA SOCIETÀ UNICA NELLA FORMA DI SOCIETÀ A RESPONSABILITÀ LIMITATA E AUTORIZZAZIONE DEL PRESIDENTE DEL COVAR 14 ALLA COSTITUZIONE DELLA SOCIETÀ STESSA.

\*\*\*\*\*

Successivamente ai sensi dell'art. 134, comma 4 del D.Lgs n. 267/2000, con votazione favorevole e

palese e con il seguente risultato proclamato dal Presidente:

Presenti 16, in rappresentanza di 89 quote su 100;

voti favorevoli: 15, in rappresentanza di 86 quote su 100;

astenuti: 1, Comune di La Loggia, in rappresentanza di 3 quote su 100;

**D E L I B E R A**

di rendere la presente immediatamente eseguibile,

**i lavori terminano intorno alle ore 16.00**

\*\*\*\*\*

Proposta n. 96 Assemblea dei Sindaci del 09/11/2015 emendata

**OGGETTO:PROCEDURA RISTRETTA N. 1/2014 PER L'INDIVIDUAZIONE DI UN SOCIO PRIVATO OPERATIVO INDUSTRIALE DELLA COSTITUENDA SOCIETÀ UNICA TRA CIDIU SERVIZI SPA E COVAR14 E PER L'AFFIDAMENTO DEI SERVIZI DI GESTIONE INTEGRATA DEI RIFIUTI URBANI DEL TERRITORIO DI COVAR14 E PARTE DEL TERRITORIO DI CADOS. APPROVAZIONE DELLO STATUTO DELLA SOCIETÀ UNICA NELLA FORMA DI SOCIETÀ A RESPONSABILITÀ LIMITATA E AUTORIZZAZIONE DEL PRESIDENTE DEL COVAR 14 ALLA COSTITUZIONE DELLA SOCIETÀ STESSA.**

### **L'ASSEMBLEA CONSORTILE**

Sulla relazione del Presidente dell'Assemblea Consortile Sig. Maurizio Piazza

### **PREMESSO CHE**

Con deliberazione 5 luglio 2013 n. 10 l'Assemblea di COVAR14 ha approvato il Protocollo d'Intesa "Verifica di fattibilità per la formazione di una struttura societaria integrata del sistema di gestione dei rifiuti nell'ambito territoriale torinese: costituzione Gruppo di Lavoro", con il quale si è avviato tra ATO-R, Consorzi – tra cui COVAR14 e CADOS - Comuni e aziende un confronto strutturato e articolato sul sistema integrato di gestione dei rifiuti urbani dell'ambito provinciale torinese, finalizzato a verificare la possibilità di avviare un percorso comune di aggregazione, risanamento, riordino, consolidamento, integrazione, sviluppo ed evoluzione delle aziende d'igiene urbana partecipate direttamente o indirettamente dagli enti locali.

L'indicato confronto è avvenuto nell'ambito di un Gruppo di Lavoro composto da Sindaci e Presidenti di Consorzi, o loro delegati, che ha approfondito, da luglio a novembre 2013, la fattibilità dal punto di vista politico, tecnico, giuridico, procedurale, economico-finanziario, strategico-industriale, nonché temporale, di un processo di aggregazione delle società pubbliche e miste presenti nel territorio provinciale per raggiungere una dimensione territoriale adeguata, formulando in merito proposte operative attuative.

Con deliberazione 19 novembre 2013 n. 15/2013 l'Assemblea di ATO-R ha preso atto della relazione conclusiva del Gruppo di Lavoro ed ha condiviso che ATO-R - nella sua qualità e competenza di ente di governo e regolazione del sistema, partecipato direttamente dai Consorzi di bacino e dai Comuni capifila - sia la sede tecnica e amministrativa in grado di supportare l'attuazione di eventuali percorsi di integrazione e sia il soggetto preposto a coordinare le iniziative di tutti i soggetti coinvolti.

I Consorzi COVAR14 e CADOS, con l'approvazione nei rispettivi organi competenti del documento conclusivo del Gruppo di Lavoro sopra citato, hanno manifestato la volontà di modificare l'attuale modello di gestione dei servizi sul proprio territorio e intraprendere il percorso di "integrazione societaria di aziende" come proposto nel suddetto documento finale, con

riferimento alle rispettive società oggi a totale partecipazione pubblica PEGASO 03 SRL e CIDIU SERVIZI SPA ed ai propri servizi di gestione integrata dei rifiuti per i territori di pertinenza (19 Comuni appartenenti al bacino COVAR14 e 17 tra i Comuni appartenenti al bacino CADOS gestione CIDIU.

In particolare, l'Assemblea di COVAR14 ha manifestato tale volontà con la deliberazione 27 gennaio 2014 n. 1 ad oggetto: *“Relazione conclusiva del Gruppo di Lavoro per la verifica di fattibilità per la formazione di una struttura societaria per la gestione del sistema integrato dei rifiuti nell'ambito territoriale torinese. Approvazione della costituzione societaria e modifica dell'attuale modello di gestione nel territorio consortile. Indirizzi per la procedura di gara in convenzione con il CADOS a doppio oggetto per la ricerca del partner operativo industriale e per l'affidamento dei servizi”*, con la quale ha stabilito di procedere, attraverso un'unica gara a doppio oggetto, alla cessione ad un partner industriale del 49% delle quote della costituenda nuova società (Newco) risultante dalla aggregazione sia dei servizi di gestione integrata dei rifiuti per i territori di pertinenza sia dei servizi accessori oggi svolti della società partecipata PEGASO 03 SRL, dando vita ad un unico soggetto, la “Società Unica”, che all'esito della gara risulterà affidataria degli indicati servizi sui territori coinvolti, sulla base di un Contratto di Servizio con i Consorzi di riferimento, per almeno 20 anni, termine idoneo a garantire la realizzazione del piano industriale e l'ammortamento degli investimenti effettuati.

Con note 5 dicembre 2013 e 10 dicembre 2013 rispettivamente CADOS e COVAR14 hanno richiesto ad ATO-R di procedere insieme alla gara a doppio oggetto ai fini di realizzare quanto sopra descritto.

Con deliberazione 10 dicembre 2013 n. 23 il CDA di ATO-R ha ritenuto di procedere unitamente a COVAR14 e CADOS ad effettuare, nell'ambito delle rispettive competenze, la gara a doppio oggetto con riferimento ai due territori.

Con deliberazione 27 gennaio 2014 n. 3 l'Assemblea di COVAR14 ha deliberato: *a)* di dare indicazioni agli uffici consortili affinché provvedano ad inserire, nella documentazione a corredo della gara a doppio oggetto, l'obbligo per la società affidataria di attuare la tariffa puntuale mediante l'adozione di un sistema di misurazione individuale (o, ove inattuabile, per utenze aggregate) della volumetria di rifiuti conferiti al sistema pubblico, secondo le tempistiche previste dalle condizioni di gara e comunque entro e non oltre il quinto dall'avvio del contratto di servizio; *b)* di dare disposizione agli uffici consortili affinché introducano nell'atto di affidamento una clausola contrattuale che riservi ai Comuni consorziati la facoltà di poter qualificare la tariffa puntuale come tariffa avente natura corrispettiva per il servizio di igiene urbana, autorizzando quindi il passaggio della gestione del servizio ad un regime concessorio.

Il 21 gennaio 2014 è stato sottoscritto l'Accordo tra ATO-R, COVAR14 e CADOS, ai sensi dell'art. 15 l. 241/1990, per lo svolgimento congiunto della procedura di gara a doppio oggetto con riferimento alle rispettive società oggi a totale partecipazione pubblica (CIDIU SERVIZI SPA e PEGASO 03 SRL) e ai servizi di gestione integrata dei rifiuti per i territori di pertinenza, prevedendo che i sottoscrittori svolgano la procedura di gara in qualità di co-stazioni appaltanti.

## **DATO ATTO CHE**

La procedura di gara prevede che le società interessate si aggregino in un unico polo societario per l'affidamento della concessione ventennale della gestione integrata dei rifiuti, con contestuale cessione a un unico partner industriale del 49% delle quote della costituenda società, la quale si occuperà delle seguenti servizi:

- igiene urbana e servizi connessi sull'intero territorio COVAR14 e parte del territorio CADOS;
- gestione post operativa delle discariche esaurite di proprietà CIDIU SPA e COVAR14;
- gestione dell'impianto di trattamento dell'organico sito in Druento, compresa la riqualificazione impiantistica, nonché connessa discarica di servizio;
- gestione delle aree di messa in riserva presenti presso la sede di proprietà CIDIU SPA denominata Cascina Gaj e l'area impiantistica di Druento;
- servizi strumentali e accessori alle attività di accertamento e riscossione della tassa/tariffa ambientale comunque denominata.

La procedura di gara si svolge ai sensi dell'art. 30 del Codice dei Contratti Pubblici (d.lgs. 163/2006), mediante procedura ristretta con una prima fase di prequalifica dei candidati sulla base dei requisiti richiesti nel bando e una seconda fase di invito a presentare offerta rivolto ai soggetti ammessi, adottando il criterio d'aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa.

Il 19 febbraio 2014 è stato pubblicato il bando di prequalifica con scadenza l'11 aprile 2014.

Il 21 gennaio 2015 il Seggio di Gara per la prequalifica ha concluso i lavori e pertanto la prima fase della procedura si è conclusa, fermo restando che è pendente un ricorso innanzi il Giudice amministrativo proposto da un candidato escluso, la cui istanza cautelare è stata tuttavia rigettata dal TAR Piemonte.

## **RICHIAMATI**

tutti gli indirizzi espressi nelle deliberazioni dell'Assemblea COVAR14, 27 gennaio 2014 n. 1 e 28 settembre 2015 n. 11, che s'intendono qui integralmente confermati.

## **CONSIDERATO CHE**

Sotto il profilo societario il percorso concordato con ATO-R e CADOS (avvalendosi dei consulenti legali e finanziari) conduce alla costituzione di una società che, a regime, sarà partecipata al 51% dai due soci pubblici o di derivazione pubblica (COVAR 14 e CIDIU SERVIZI SPA), ciascuno con una partecipazione del 25,5%, nonché al 49% dal socio privato industriale scelto con gara.

Per contemperare l'esigenza di una partecipazione egualitaria dei due soci pubblici nella Società Unica (25,5% ciascuno) con quella di un riconoscimento delle differenti realtà di partenza,

il percorso di costituzione della società è stato articolato in più momenti:

- a) l'*advisor* con perizia di stima determina il valore dei beni (*assets*) che saranno oggetto di conferimento da parte di ciascun socio pubblico;
- b) viene costituita una società a responsabilità limitata (SRL) con capitale di € 10.000,00 partecipata da COVAR14 per il 50% e da CIDIU SERVIZI SPA per il restante 50%;
- c) la neocostituita società a responsabilità limitata, con deliberazione della propria assemblea straordinaria, approva l'aumento di capitale da eseguirsi mediante conferimento in natura dei beni (*assets*), cui può conseguire una diversa ripartizione delle quote di partecipazione tra i due soci pubblici, in ragione del diverso valore dei beni conferiti da ciascuno. Tuttavia resta fermo che, indipendentemente dai valori di perizia, non potrà esservi tra le quote di risulta dei due soci pubblici un differenziale superiore a 10 punti percentuali (45% / 55%), essenzialmente perché i due bacini apportano un analogo numero di utenti e dunque un analogo valore dei flussi conseguibili nei due territori, che non giustificerebbe differenze maggiori di partecipazione. Inoltre resta fermo che il conferimento e il conseguente aumento di capitale saranno sottoposti alla condizione sospensiva del buon esito della gara, nel senso che produrranno effetto soltanto allorché sarà aggiudicata la gara e saranno stipulati gli atti conseguenti, di modo che il servizio sia gestito in ciascun territorio senza soluzione di continuità sino al subentro del nuovo gestore;
- d) al buon esito della gara, la società a responsabilità limitata (SRL) sarà trasformata in società per azioni (SPA) e i due soci pubblici cederanno parte delle proprie partecipazioni/azioni all'aggiudicatario, in modo tale che questi acquisti il 49% del capitale sociale. La cessione del 49% sarà effettuata mantenendo paritari i rapporti di forza in termini di partecipazioni assegnate ai due soci pubblici (25,5% ciascuno), ma il numero di azioni cedute dai due soci pubblici - e dunque l'importo incassato da ciascuno - sarà diverso perché ripartito applicando le percentuali derivanti dall'iniziale aumento di capitale (salvo il limite sopra descritto del differenziale non eccedente i 10 punti percentuali). In altre parole il socio pubblico che dovesse essere titolare, ad esempio, del 49% delle azioni ne cederà il **23,5%** al socio privato, scendendo al 25,5%, mentre quello titolare del 51% ne cederà il **25,5%**, scendendo anch'esso al 25,5% ma incassando una maggior somma in ragione del maggior numero di azioni cedute.

#### **DATO ATTO E CONSIDERATO CHE**

Il conferimento che sarà effettuato da COVAR 14, ha ad oggetto la titolarità della gestione dei servizi per 20 anni su tutto il territorio di riferimento, oltre a determinati beni quali - essenzialmente - i contenitori adibiti alle raccolte, i Centri di Raccolta esistenti sul territorio, nonché le quote (100%) della controllata PEGASO 03 SRL (società, quest'ultima, che non confluirà nella Società Unica, bensì resterà soggetto giuridicamente separato ma interamente controllato dalla Società Unica, mantenendo la forma di società a responsabilità limitata).

In proposito deve darsi atto che il valore degli indicati beni (*assets*) è stato a suo tempo oggetto di una perizia di stima da parte di un *advisor* prudenzialmente scelto dal COVAR14 in modo autonomo, i cui esiti restano tutt'oggi vincolanti per il Consorzio, nel senso che il risultato finale dell'operazione - e cioè la somma del valore di partecipazione nella Società Unica e del prezzo di cessione delle quote incassato - non dovrà essere per COVAR14 inferiore al valore indicato dal proprio *advisor*.



## **DATO ATTO E CONSIDERATO ALTRESÌ CHE**

L'oggetto dell'odierna deliberazione è l'autorizzazione alla costituzione della società a responsabilità limitata previa approvazione del suo statuto, il quale contempla un oggetto sociale che in linea di massima resterà quello proprio della Società Unica una volta costituita.

Salvo l'oggetto sociale, trattasi di un ordinario statuto di società a responsabilità limitata, che verrà radicalmente modificato in sede di trasformazione in società per azioni, sia per il differente regime giuridico cui sono soggetti i due tipi di società, sia soprattutto affinché lo statuto definitivo – ancora in fase di definizione – disciplini in modo adeguato i rapporti tra i soci e l'organizzazione interna, nell'obiettivo della migliore gestione dei servizi.

La costituzione della società è coerente con le norme sulla razionalizzazione delle partecipazioni societarie degli enti locali, poiché determina l'unificazione della gestione su più territori, in vista di una più razionale erogazione del servizio.

## **VISTI**

lo Statuto Consortile;  
il d.lgs. 267/2000 e s.m.i.;  
la L.R. 24/2002;  
la L.R. 7/2012;

i pareri espressi sulla proposta presentata ex art. 49 del T.U.E.L. e s.m.i. dai responsabili dei servizi interessati (allegati all'originale della deliberazione);

Con voti unanimi espressi in forma palese con il seguente esito: .....

## **DELIBERA**

1) di approvare la costituzione della società a responsabilità limitata di cui all'oggetto, stabilendo che il capitale sociale iniziale sia di € 10.000,00, costituito da conferimenti in denaro e sottoscritto da COVAR14 e da CIDIU SERVIZI SPA in parti eguali, con partecipazione del COVAR14 pari al 50%;

2) di approvare lo statuto della predetta società allegato alla presente deliberazione per farne parte integrante e sostanziale, richiamandone tutte le indicazioni, che unitamente a quelle contenute in narrativa s'intendono riportate e trascritte;

3) di delegare il Consiglio di Amministrazione di COVAR14 affinché indichi il nominativo dell'amministratore o degli amministratori di competenza consortile, fermo restando che l'organo amministrativo così nominato: a) dovrà cessare all'ingresso del socio privato industriale; b) non avrà diritto alla percezione di compenso;

4) di autorizzare e dare mandato al Presidente di COVAR14 affinché partecipi all'atto costitutivo esprimendo la sopra indicata volontà, conferendogli a tal fine ogni necessario potere, ivi compreso quello di apportare al richiamato statuto le eventuali modificazioni - non di sostanza - imposte dalla legge o chieste dal notaio rogante;

5) di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile con successiva votazione separata, espressa e favorevole di tutti gli intervenuti.

IL PRESIDENTE

F.to PIAZZA Maurizio

IL SEGRETARIO

F.to Franco GHINAMO

-----

**COPIA CONFORME ALL'ORIGINALE**

Carignano, li \_\_\_\_\_

Per il riscontro  
degli atti

\_\_\_\_\_

IL SEGRETARIO

Franco GHINAMO

\_\_\_\_\_

**CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE**

La presente deliberazione verrà pubblicata nel sito web istituzionale di questo Ente ai sensi dell'art. 32, comma 1, della L. 18 giugno 2009 n. 69, per 15 giorni consecutivi con decorrenza dal 30 novembre 2015

Carignano, li

Il Responsabile dell'Area Amministrazione Generale e Controllo  
Marina Toso

\_\_\_\_\_

-----

La presente deliberazione è divenuta esecutiva in data \_\_\_\_\_ dopo il decimo giorno dalla pubblicazione ai sensi dell'art. 134, comma 3 del D. Lgs 18.08.2000 n. 267

IL SEGRETARIO