



DECENNALE
DELL'INTRODUZIONE
DELLA RACCOLTA
DIFFERENZIATA
PORTA A PORTA

Protocollo n. 3838/2015
26.03.2015

Carignano, 20 marzo 2015

PIANO OPERATIVO DI RAZIONALIZZAZIONE DELLE SOCIETA' PARTECIPATE (ai sensi dell'art 1, commi 609-616, L. 190 del 23 dicembre 2014)

PREMESSA

Co.Va.R. 14 è il **consorzio obbligatorio di bacino**, previsto dalla LR 24/2002 e costituito ai sensi del DLgs 267/2000, che esercita le funzioni di governo e coordinamento dell'organizzazione dei servizi di Bacino per assicurare la gestione unitaria dei rifiuti urbani nella fase di raccolta, avvio a recupero e smaltimento.

Fanno parte del Co.Va.R. 14 i Comuni di: **Beinasco, Bruino, Candiolo, Carignano, Castagnole Piemonte, La Loggia, Lombriasco, Moncalieri, Nichelino, Orbassano, Osasio, Pancalieri, Piobesi Torinese, Piossasco, Rivalta Torinese, Trofarello, Villastellone, Vinovo e Virle Piemonte.**

Il Consorzio svolge le seguenti attività:

- appalta i servizi di raccolta rifiuti e di spazzamento stradale e ne controlla la regolare esecuzione da parte delle ditte appaltatrici;
- controlla i flussi di rifiuti raccolti monitorandone i quantitativi e la tipologia fino al trasporto negli impianti di recupero o di smaltimento;
- sottoscrive, su delega dei Comuni, le convenzioni con i consorzi di filiera del Conai per la riscossione dei contributi sui rifiuti recuperabili raccolti;
- progetta e affida la gestione dei centri di raccolta comunali;
- cura le attività di educazione ambientale e di informazione alla cittadinanza;
- controlla le operazioni di post conduzione delle discariche affidate in gestione e, su richiesta dei Comuni, predispone la realizzazione degli interventi di bonifica dei siti inquinati;
- gestisce le tariffe di igiene ambientale;

PARTECIPATE

Le società di capitali di cui Covar 14 detiene quote di partecipazione diretta sono due:

- 1) TRM SPA (Trattamento Rifiuti Metropolitan) è la società che gestisce il termovalorizzatore e consente il trattamento dei rifiuti nella Città Metropolitana;
- 2) PEGASO 03 SRL è società strumentale in house per la gestione dei servizi in capo a Covar 14.

TRM SPA

Inquadramento

Acquisizione delle quote deliberata con delibera Ass. n. 6 del 24 aprile 2012, in attuazione ai protocolli d'intesa per l'organizzazione del sistema di conferimento dei rifiuti urbani all'impianto di termovalorizzazione del Gerbido sottoscritto in data 15/07/2008, tra Provincia di Torino, Consorzi di Bacino e Ato-r (Ente di governo dell'ambito ottimale della Provincia di Torino ai sensi della L. 24/02 e del D Lgs 152/06). La convenzione prevedeva che la società TRM affidataria in house della realizzazione e gestione del termovalorizzatore del Gerbido potesse svolgere, a partire dall'entrata in funzione dell'impianto, il servizio di smaltimento dei rifiuti urbani indifferenziati, ai sensi dell'art. 113 TUEL, dando priorità di conferimento ai propri soci. La partecipazione alla società TRM, rappresenta una parte importante del programma di riordino del sistema delle Aziende di servizi pubblici locali, previsto dagli organismi territoriali preordinati, e risponde alla finalità di raggiungere dimensioni e assetti societari, gestionali e operativi tali da consentire la competitività del sistema economico locale, in cui siano garantiti servizi di qualità a costi "sostenibili" e con tariffe a copertura integrale avviando processi di progressiva privatizzazione ai sensi del programma Cottarelli.

Descrizione

TRM è la società che ha ricevuto l'affidamento in house per la progettazione, la costruzione e la gestione del termovalorizzatore della provincia di Torino. Il termovalorizzatore è un impianto finalizzato allo smaltimento di rifiuti non altrimenti recuperabili, che valorizza l'energia in essi contenuta, producendo elettricità e calore; rappresenta la fase conclusiva del sistema integrato di gestione dei rifiuti nella città metropolitana. Dal dicembre 2012 TRM S.p.A. è una società a capitale misto: l'80% delle sue quote sono detenute da TRM V. S.p.A. – società controllata congiuntamente da IREN S.p.A. (Gruppo IREN), socio industriale con il 49%, e da F2i Ambiente S.p.A. (F2i SGR S.p.A.), socio finanziario con il 51%. Del rimanente 20%, il Comune di Torino risulta ad oggi il socio pubblico di maggioranza con circa il 18% delle quote totali mentre del restante 2% , suddiviso tra gli altri soci pubblici, Covar 14 deteneva a fine anno 2014 circa lo 0,23%. Covar 14 partecipa alle Assemblee dei soci di TRM esercitando un proporzionale potere di indirizzo, di direzione e di controllo gestionale e finanziario.

Dall'ultimo bilancio approvato (2013) si evince un risultato di gestione fortemente condizionato dal peso dei finanziamenti resisi necessari per la realizzazione dell'opera, che pur in fase di assestamento è funzionante solo dall'aprile del 2013. La perdita di circa 5.000.000 di euro è stata portata ad esercizio successivo, e nel 2014 la società si è ulteriormente finanziata con un incremento di capitale che, ancora in fase di compimento, sarà molto probabilmente finanziata totalmente dal socio privato. In ogni caso gli indicatori di bilancio forniscono tutti dei dati in progressivo miglioramento nel triennio, e, in attesa del bilancio 2014, TRM, in audizione congiunta della I e VI Commissione Consiliare della Città di Torino, tenutasi nel novembre

scorso, ha già anticipato un incremento dei ricavi legato al raggiungimento delle piene potenzialità dell'impianto e alla produzione energetica conseguente. Si auspica quindi un netto miglioramento dei risultati economici già dal bilancio societario 2014.

Obiettivi

La partecipazione societaria, è minimale, consente a Covar 14 di garantirsi prestazioni di un servizio pubblico essenziale: il trattamento di recupero dei materiali residuali alle raccolte differenziate che sono attestate al 61,8% per l'anno 2014. Il Covar 14 non dispone di propri impianti per lo smaltimento e nel tempo ha sempre conferito i rifiuti negli impianti autorizzati, disponibili nella Provincia di Torino, e indicati nella programmazione dell'Ato-r. Le discariche nel territorio sono ormai quasi tutte esaurite e la realizzazione del termovalorizzatore ha evitato la necessità di trovare altri impianti di destinazione e gli incrementi inevitabili dei costi che avrebbero determinato aumenti delle tariffe dei servizi. Attualmente la tariffa applicata al Covar 14 è di euro 106,95/t. Non è prevista cessione di quote in quanto trattasi di servizio pubblico essenziale.

PEGASO 03 SRL

Inquadramento

Con deliberazione dell'Assemblea dei Sindaci dei Comuni consorziati n. 27 del 22.12.2003 veniva approvata la costituzione di una società strumentale a responsabilità limitata, denominata Pegaso 03, alla quale affidare le attività di progettazione e riorganizzazione dei servizi previsti per la partenza della raccolta porta a porta domiciliare, la progettazione, sviluppo, organizzazione e gestione della comunicazione all'utenza, la gestione completa in tutte le fasi della riscossione della tariffa dei servizi di igiene urbana.

Descrizione

Attualmente la società gestisce in house attività strumentali importanti per il funzionamento dell'Ente, alcune delle quali collegate all'erogazione dei servizi di Igiene urbana come la gestione del numero verde, con raccolta prenotazioni, reclami e informazioni da e per l'utenza.

Collegata informaticamente agli uffici tecnici del Covar 14, inoltre Pegaso 03 trasmette dati che consentono la verifica dell'erogazione dei servizi sul territorio e l'addebito delle sanzioni alle ditte in appalto inadempienti. I programmi informatici di cui dispone consentono il rilevamento degli svuotamenti dei cassonetti della raccolta differenziata porta a porta per una commisurazione dei canoni basati sull'effettiva erogazione del servizio. Sta collaborando nella procedura d'informatizzazione degli accessi agli ecocentri per una gestione più efficace delle strutture.

I comuni consortili inoltre hanno disposto nel tempo, con proprio atto regolamentare, il trasferimento al Covar14 della titolarità dell'entrata della Tariffa, con contestuale attribuzione della potestà di accertamento e riscossione del medesimo tributo gestito autonomamente sino al 2012. Dal 2013, con la reinternalizzazione

della tariffa sottoforma di Tares prima e di Tari poi, la maggior parte dei Comuni hanno deciso di continuare ad avvalersi del Covar 14, quale soggetto gestore del sistema integrato dei rifiuti, la gestione delle attività di riscossione dei due tributi.

La società si è dotata inoltre dei programmi, costruiti internamente per la gestione della bollettazione e dei resoconti di incasso, di redazione delle liste dei morosi, il discarico dei ruoli del coattivo affidati nel tempo ad Equitalia e si sta strutturando per gestire a breve, autonomamente, anche le procedure per l'ingiunzione fiscale.

Il capitale sociale detenuto al 100% da Covar14 ammonta attualmente ad euro 1.000.000 e dal febbraio 2015 ha ottenuto l'iscrizione all'albo n. 183 per la riscossione, accertamento e liquidazione dei tributi e di altre entrate dei comuni e delle "province" con un numero di abitanti inferiore ai 10.000 ai sensi dell'art 53, c. 1 DLgs 15 dic. 1997, n. 460.

Obiettivi

L'Ente delegato alla riscossione dai Comuni Consorziati ha quindi nella riscossione una finalità istituzionale e la società Pegaso03 è strettamente necessaria per assolvere tale funzione. Per poterla esercitare direttamente dovrebbe internalizzare personale e organizzazione. Inoltre Pegaso 03, da una comparazione attuata sul valore delle procedure di gara e relativi affidamenti di attività similari a quelle effettuate dalla ns società, risulta che i costi attualmente praticati ai Comuni Consorziati sono mediamente inferiori del 7-8% (ns prot. 145 del 13/01/2015), a conferma di una precedente analisi in cui i costi per bolletta emessa da Pegaso 03 risultavano di euro 2,65 a fronte dei 4,05 di Gec e dei 3,28 di Equitalia (Piano dei Servizi 2013). Indicatori questi che confermano l'attenta politica dei costi sostenuta nel tempo dal Consorzio sulla sua società. Pegaso 03 ha già ridotto ai minimi i costi del Cda visto che ha un organo monocratico (l'amministratore unico con compenso monitorato). Richieste di contenimento ulteriore dei costi del personale sono attivati sul 2015 con riduzioni complessive previste ad oggi almeno di 70.000 euro sui budget proposti a inizio anno.

Inoltre la partecipazione societaria di Covar 14 in Pegaso 03 è oggetto di conferimento nella procedura di gara attualmente aperta, per la società unica della città metropolitana, cui tempistiche attualmente previste prevedono che per il mese di giugno avvenga la dismissione delle quote in capo alla suddetta.

SOCIETA' UNICA DELLA CITTA' METROPOLITANA

Stante il ritardo nell'entrata in vigore della legge regionale 24 maggio 2012, n. 7, la titolarità del servizio di gestione dei rifiuti in Piemonte è tuttora in capo ai Consorzi di bacino e, con riferimento al bacino 14, al consorzio obbligatorio di funzioni Covar14, il quale gestisce il servizio mediante affidamenti esterni ad imprese terzi appaltatrici.

La deliberazione dell'Assemblea dei Comuni del Covar14 n. 1 del 27 gennaio 2014, così come integrata dal successivo provvedimento n. 2 in pari data, ha autorizzato l'adesione del Consorzio medesimo al percorso di

aggregazione delle società pubbliche e miste presenti nel territorio provinciale per la gestione associata del ciclo integrato ai fini di raggiungere una dimensione territoriale adeguata. Il percorso è attuativo delle conclusioni del Gruppo di Lavoro composto da Sindaci e Presidenti e costituitosi a seguito di uno specifico Protocollo di intesa, per la fattibilità del processo.

In sintesi tale progetto prevede la costituzione di un'unica società Pubblico-Privata per lo svolgimento dei servizi sulla totalità dei territori di competenza del bacino 14 e su parte di quelli afferenti il bacino 15 uniformi per analogia territoriale e di conformazione di bacino di utenza.

Schematicamente il processo aggregativo comporta:

- 1) la costituzione di un nuovo soggetto societario nel quale il Covar14 conferirà le attrezzature e le strutture acquisite e realizzate a supporto del servizio di igiene urbana;
- 2) l'incorporazione della società CIDIU SERVIZI (di proprietà interamente pubblica) attualmente affidataria dei servizi di igiene urbana su di una parte dei comuni rientranti nel bacino 15 (facenti capo al consorzio di bacino CADOS);
- 3) l'acquisizione, da parte della nuova compagine societaria Pubblico-Privata, della società PEGASO 03, allo stato interamente partecipata dal Covar14, e dei servizi ad essa assegnati (bollettazione, gestione banche dati, eco sportelli ecc.) per conto della maggior parte dei comuni associati ai fini della tariffazione puntuale;
- 4) l'affidamento al nuovo soggetto societario di tutti i servizi di igiene urbana a favore dei territori dei Comuni del bacino 14 e di quelli del bacino 15 attualmente serviti dalla CIDIU SERVIZI, per la durata di venti anni.

Il Presidente del CdA

Leonardo Di Crescenzo

